

成都市地方标准
《公共资源交易数据规范 第2部分：元数
据管理》

编 制 说 明

成都市地方标准

《公共资源交易数据规范 第2部分：元数据管理》编制说明

一、标准制定的目的和意义

2021年10月，中共中央、国务院印发《国家标准化发展纲要》提出“重点推进公共资源交易标准制定与推广，加快数字社会、数字政府、营商环境标准化建设”。国家“十四五”规划明确提出“加快数字化发展，建设数字中国”的目标，《国务院关于加强数字政府建设的指导意见》《国务院办公厅关于印发全国一体化政务大数据体系建设指南的通知》《数字中国建设整体布局规划》等先后出台，其中《国务院关于加强数字政府建设的指导意见》明确指出“以信息化平台固化行政权力事项运行流程，推动行政审批、行政执法、公共资源交易等全流程数字化运行、管理和监督”。2022年出台的《中共中央国务院关于加快建设全国统一大市场的意见》中也明确提出“深化公共资源交易平台整合共享，研究明确各类公共资源交易纳入统一平台体系的标准和方式。”同时《成都市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》提出“推进公共资源智慧交易、数据交易等载体共建，引导各类资源要素跨区域合理流动和高效配置”，可见公共资源交易平台数字化转型升级迫在眉睫，通过制定公共资源平台数字化标准，激活数据要素潜能，促进交易数据跨区域流动，是加快数字政府、优化营商环境的重要路径。

构建公共资源交易数据规范在实际应用中有重要现实意义。

一是促进跨地区、跨部门、跨层级数据共享的现实需要。目前，推动数据在跨地区、跨部门、跨层级之间实现共享共用，提升数据资源利用效益方面还面临数据资源共享难度大、公共数据管理平台建设滞后、数据高质量供给能力不足等问题，急需开展数据源头治理，打破信息孤岛、提高数据质量、促进数据流通应用、保障数据安全。二是进行数据治理、提升数据质量的现实需要。成都市公共资源交易服务中心（简称“市公共资源交易中心”）积极响应成都“一网通享”体系建设要求，狠抓数据源头治理，聚力提升数据质量。通过“1+2+N”数据治理模式（其中“1”是一套公共资源交易元数据规范，“2”是数据集成平台和数据治理平台，“N”是通过“数据服务平台”实现多（即“N”）维度数据共享利用），打造的数据共享中心纵向直通国家、省、市供给资源交易服务平台，横向打通政务、金融等领域，为行业监督、政务通办提供数据支撑，实现了数据的二次赋能，为交易营商环境提升、政府决策提供更多、更有价值的公共资源大数据依据，为成都市范围内各类公共资源交易平台建立了可复制的数据治理模式。三是实现公共资源交易数字化转型的现实需要。市公共资源交易中心在数据管理、数据治理及数据共享应用方面具有丰富的经验，通过标准化的手段将其转化为可复制可推广的做法，为“成德眉资+自贡”交易平台同城化发展、成渝双核公共资源交易平台一体化乃至全国公共资源交易平台建设与升级提供“成都经验”，对于促进公共资源交易数字化转型和资源要素跨区域交易、成德眉资同城化发展、成渝地区双城经济圈建设、建立全国统一大市场具有重要的意义。

二、任务来源

2022年8月18日，国家标准化管理委员会下达第八批社会管理和公共服务综合标准化试点项目，市公共资源交易中心申报的成都公共资源交易服务标准化试点项目获批立项，成为该领域省内首个国家级标准化试点项目。自试点获批立项以来，各项工作有序推进，市公共资源交易中心总结经验提炼做法，形成了公共资源交易数据资源体系及“1+2+N”运行治理模式，并申报成都市地方标准。

三、工作简况

（一）起草单位

本标准由市公共资源交易中心起草。

（二）主要起草人

序号	姓名	职务/职称	任务分工
1	章建国	市公共资源交易中心主任	参与标准框架制定，把控标准研制方向，并对重难点问题进行决策。
2	李晓莺	市公共资源交易中心机关党委书记	参与标准框架制定，把控标准研制方向，并对重难点问题进行决策。
3	刘蕊梅	市公共资源交易中心信息技术部部长	组织标准研究，参与标准重难点问题的决策。
4	马艳红	市公共资源交易中心信息技术部副部长	组织标准研究，参与标准重难点问题的决策，参与标准框架制定和全文内容编制。
5	周涛	市公共资源交易中心信息技术部业务主管	参与标准框架制定和全文内容编制。
6	李运飞	市公共资源交易中心信息技术部组长	参与标准框架制定和全文内容编制。
7	蔡俊	市公共资源交易中心信息技术部	参与标准框架制定和全文内容编制。

(三) 主要起草过程

1.标准立项

成都市城市运行和政务服务管理办公室向成都市市场监管局提出成都市地方标准《公共资源交易数据规范》立项申请，填报立项申请书，经审核后予以立项。

2.成立标准起草工作组

市公共资源交易中心组织相关专家和技术人员成立了标准起草工作组（以下简称“工作组”），负责标准起草工作。

3.开展调研

2024年5月，工作组调研收集大量相关资料并进行分类对比分析，同时详细调研了成都市公共资源交易数据治理体系、治理模式等技术要点，为标准内容详实、可行奠定了基础。

4.标准起草

2024年6月，工作组对GB/T 22239-2019《信息安全技术 网络安全等级保护基本要求》、GB/T 36073-2018《数据管理能力成熟度评估模型》、DB5101/T 124-2021《公共数据资源体系》等现行有效的标准进行梳理分析，搭建本标准结构框架，结合各方调研结果，编写标准草案并多次专家研讨，形成了标准草案稿。

四、编制原则和依据

(一) 编制原则

本标准在制定工作中本着先进性、科学性、合理性和可操作性以及标准的目标性、统一性、协调性、适用性、一致性和规范

性的原则，符合《标准化工作导则 第1部分:标准化文件的结构和起草规则》(GB/T1.1-2020) 的编写要求。

在确定标准主要内容时，以相关法律法规、政策文件、国家行业标准为主要依据，围绕公共资源交易数字化转型发展要求，结合成都市公共资源交易数据资源体系规划、建设实际，提出公共资源交易数据资源体系架构及“1+2+N”运行模式，着力提升公共资源交易数智能力，填补我市乃至全省公共资源交易领域数据资源体系方面的标准空白，体现了较强的先进性和指导性。

(二) 编制依据

本标准在编制过程中，重点引用和参考相关法律法规、中央及国家各部委的政策文件和发展规划、地方政策文件和发展规划及相关技术性文件等，包括：

- 1.信息技术词汇 第 17 部分:数据库 (GB/T 5271.17-2010)
- 2.信息技术 大数据 术语 (GB/T 35295-2017)
- 3.信息安全技术 网络安全等级保护基本要求 (GB/T 22239-2019)
- 4.数据管理能力成熟度评估模型 (GB/T 36073-2018)
- 5.公共数据资源体系 (DB5101/T 124-2021)
- 6.《公共资源交易平台系统数据规范(V2.0)》
- 7.《成都市公共数据资源体系》
- 8.《电子招标投标系统技术规范》

五、 主要技术内容的确定依据

1) 标准范围

说明了本标准对元数据的全生命周期进行了规范，涵盖了三个关键阶段：产生、变更和应用。这些阶段分别代表了元数据从创建、维护到利用的全过程，确保了元数据的准确性、一致性和有效性。适用于成都市行政区域内各类公共资源交易平台开展公共资源交易元数据的管理工作。

2) 规范性引用文件

本章汇集了标准编写所引用的主要标准及文件，是引用标准的清单，充分保证了本标准条款的可依性和可行性。

3) 术语和定义

根据本标准需要，便于读者理解，对引用的定义进行了补充说明。

4) 元数据的产生

规定了元数据的产生由业务摸底、系统摸底、数据调研、数据表合并、元数据规范发布 5 个步骤组成，对每一步的工作路径和工作内容提出了要求。本标准通过五个步骤对元数据产生过程进行高维度到低维度的逻辑梳理，确保元数据的构建既符合宏观业务视角，也适应微观技术细节。**一是业务摸底**，从战略和业务的高维度出发，确立元数据管理的业务背景和需求，确保元数据与业务流程和决策支持紧密对接。**二是系统摸底**，在技术层面上，了解和评估现有系统架构，确保元数据的构建能够反映和支持系统功能和数据流转。**三是数据调研**，深入到数据层面，通过数据字典和表结构分析，精确识别数据元素及其属性，为元数据的定义和分类提供详实的数据基础。**四是数据表合并**，在操作层面上，

通过匹配识别、统一编码和完整映射等手段，整合分散的数据资源，形成统一的元数据视图，消除信息孤岛。**五是元数据规范发布**，在执行层面上，将经过严格审核和标准化的元数据规范进行发布，确保元数据的权威性、一致性和可应用性。

5) 元数据变更

规定了元数据的实时变更和周期性变更的工作要求，确保元数据能够及时更新以适应业务变化。

6) 元数据应用

规定了元数据在数据治理、共享开放和系统建设三个方面的应用。一是在数据治理方面，元数据指导数据抽取、清洗和转化，形成标准化的数据资源，提升数据管理效率和决策质量。二是在共享开发方面，元数据作为共享目录，简化数据共享流程，增强数据的可访问性和透明度，促进跨部门协作。三是在系统建设方面，元数据提供编码规则、数据类型和表间关系等基础信息，为系统设计和升级提供指导，确保系统的兼容性和可维护性。

六、重大分歧意见的处理经过和依据

本标准的编写过程无重大分歧意见产生。

七、采用国际标准情况

本标准不涉及采用国际标准情况。

八、与现行法律、法规和强制性标准的关系

本标准遵循国家现行法律、法规的规定，与相关标准协调一致，没有冲突。

九、贯彻标准的要求和措施建议

本标准一经发布，应采用适宜的方式及时开展标准宣传和培训工作，使公共资源交易资源体系建设、应用相关工作的人员熟悉标准内容，在相关平台对标准内容进行公示并告知所有相关人员按标执行。

十、涉及专利的有关说明

本标准不涉及专利问题。

十一、预期的经济、社会效益

本标准应用于成都市各公共资源交易平台，为公共资源交易数据资源体系的建设和应用提供依据。通过公共资源交易数据资源体系的建设和数据集成与治理，形成高质量、高价值的公共资源交易数据，对于提高市场效益、优化资源配置、服务政府宏观经济决策等方面具有重要的价值。通过数据共享服务，实现数据流通和交易，繁荣要素市场，对经济的平稳、健康和高质量发展也具有重要意义。

《公共资源交易数据规范》标准起草工作组

2024年8月22日