

成都市地方标准  
《公共资源交易数据规范 第3部分：集成  
与治理》

编制说明



# 成都市地方标准

## 《公共资源交易数据规范 第3部分：集成与治理》编制说明

### 一、标准制定的目的和意义

2021年10月，中共中央、国务院印发《国家标准化发展纲要》提出“重点推进公共资源交易标准制定与推广，加快数字社会、数字政府、营商环境标准化建设”。国家“十四五”规划明确提出“加快数字化发展，建设数字中国”的目标，《国务院关于加强数字政府建设的指导意见》《国务院办公厅关于印发全国一体化政务大数据体系建设指南的通知》《数字中国建设整体布局规划》等先后出台，其中《国务院关于加强数字政府建设的指导意见》明确指出“以信息化平台固化行政权力事项运行流程，推动行政审批、行政执法、公共资源交易等全流程数字化运行、管理和监督”。2022年出台的《中共中央国务院关于加快建设全国统一大市场的意见》中也明确提出“深化公共资源交易平台整合共享，研究明确各类公共资源交易纳入统一平台体系的标准和方式。”同时《成都市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》提出“推进公共资源智慧交易、数据交易等载体共建，引导各类资源要素跨区域合理流动和高效配置”，可见公共资源交易平台数字化转型升级迫在眉睫，通过制定公共资源平台数字化标准，激活数据要素潜能，促进交易数据跨区域流动，是加快数字政府、优化营商环境的重要路径。

构建公共资源交易数据规范在实际应用中有重要现实意义。

一是促进跨地区、跨部门、跨层级数据共享的现实需要。目前，推动数据在跨地区、跨部门、跨层级之间实现共享共用，提升数据资源利用效益方面还面临数据资源共享难度大、公共数据管理平台建设滞后、数据高质量供给能力不足等问题，急需开展数据源头治理，打破信息孤岛、提高数据质量、促进数据流通应用、保障数据安全。二是进行数据治理、提升数据质量的现实需要。成都市公共资源交易服务中心（简称“市公共资源交易中心”）积极响应成都“一网通享”体系建设要求，狠抓数据源头治理，聚力提升数据质量。通过“1+2+N”数据治理模式（其中“1”是一套公共资源交易元数据规范，“2”是数据集成平台和数据治理平台，“N”是通过“数据服务平台”实现多（即“N”）维度数据共享利用），打造的数据共享中心纵向直通国家、省、市供给资源交易服务平台，横向打通政务、金融等领域，为行业监督、政务通办提供数据支撑，实现了数据的二次赋能，为交易营商环境提升、政府决策提供更多、更有价值的公共资源大数据依据，为成都市范围内各类公共资源交易平台建立了可复制的数据治理模式。三是实现公共资源交易数字化转型的现实需要。市公共资源交易中心在数据管理、数据治理及数据共享应用方面具有丰富的经验，通过标准化的手段将其转化为可复制可推广的做法，为“成德眉资+自贡”交易平台同城化发展、成渝双核公共资源交易平台一体化乃至全国公共资源交易平台建设与升级提供“成都经验”，对于促进公共资源交易数字化转型和资源要素跨区域交易、成德眉资同城化发展、成渝地区双城经济圈建设、建立全国统一大市场具有重要的意义。

## 二、任务来源

2022年8月18日，国家标准化管理委员会下达第八批社会管理和公共服务综合标准化试点项目，市公共资源交易中心申报的成都公共资源交易服务标准化试点项目获批立项，成为该领域省内首个国家级标准化试点项目。自试点获批立项以来，各项工作有序推进，市公共资源交易中心总结经验提炼做法，形成了公共资源交易数据资源体系及“1+2+N”运行治理模式，并申报成都市地方标准。

## 三、工作简况

### （一）起草单位

本标准由市公共资源交易中心起草。

### （二）主要起草人

序号	姓名	职务/职称	任务分工
1	章建国	市公共资源交易中心主任	参与标准框架制定，把控标准研制方向，并对重难点问题进行决策。
2	李晓莺	市公共资源交易中心机关党委书记	参与标准框架制定，把控标准研制方向，并对重难点问题进行决策。
3	刘蕊梅	市公共资源交易中心信息技术部部长	组织标准研究，参与标准重难点问题的决策。
4	马艳红	市公共资源交易中心信息技术部副部长	组织标准研究，参与标准重难点问题的决策，参与标准框架制定和全文内容编制。
5	周涛	市公共资源交易中心信息技术部业务主管	参与标准框架制定和全文内容编制。
6	李运飞	市公共资源交易中心信息技术部组长	参与标准框架制定和全文内容编制。
7	蔡俊	市公共资源交易中心信息技术部	参与标准框架制定和全文内容编制。

### **(三) 主要起草过程**

#### **1.标准立项**

成都市城市运行和政务服务管理办公室向成都市市场监管局提出成都市地方标准《公共资源交易数据规范》立项申请，填报立项申请书，经审核后予以立项。

#### **2.成立标准起草工作组**

市公共资源交易中心组织相关专家和技术人员成立了标准起草工作组（以下简称“工作组”），负责标准起草工作。

#### **3.开展调研**

2024年5月，工作组调研收集大量相关资料并进行分类对比分析，同时详细调研了成都市公共资源交易数据治理体系、治理模式等技术要点，为标准内容详实、可行奠定了基础。

#### **4.标准起草**

2024年6月，工作组对GB/T 22239-2019《信息安全技术 网络安全等级保护基本要求》、GB/T 36073-2018《数据管理能力成熟度评估模型》、DB5101/T 124-2021《公共数据资源体系》等现行有效的标准进行梳理分析，搭建本标准结构框架，结合各方调研结果，编写标准草案并多次专家研讨，形成了标准草案稿。

### **四、编制原则和依据**

#### **(一) 编制原则**

本标准在制定工作中本着先进性、科学性、合理性和可操作性以及标准的目标性、统一性、协调性、适用性、一致性和规范

性的原则，符合《标准化工作导则 第1部分:标准化文件的结构和起草规则》(GB/T1.1-2020) 的编写要求。

在确定标准主要内容时，以相关法律法规、政策文件、国家行业标准为主要依据，围绕公共资源交易数字化转型发展要求，结合成都市公共资源交易数据资源体系规划、建设实际，提出公共资源交易数据资源体系架构及“1+2+N”运行模式，着力提升公共资源交易数智能力，填补我市乃至全省公共资源交易领域数据资源体系方面的标准空白，体现了较强的先进性和指导性。

## (二) 编制依据

本标准在编制过程中，重点引用和参考相关法律法规、中央及国家各部委的政策文件和发展规划、地方政策文件和发展规划及相关技术性文件等，包括：

- 1.信息技术词汇 第 17 部分:数据库 (GB/T 5271.17-2010)
- 2.信息技术 大数据 术语 (GB/T 35295-2017)
- 3.信息安全技术 网络安全等级保护基本要求 (GB/T 22239-2019)
- 4.数据管理能力成熟度评估模型 (GB/T 36073-2018)
- 5.公共数据资源体系 (DB5101/T 124-2021)
- 6.《公共资源交易平台系统数据规范(V2.0)》
- 7.《成都市公共数据资源体系》
- 8.《电子招标投标系统技术规范》
- 9.四川省公共资源交易平台系统数据规范 (V2.7)

10. 《中共中央 国务院关于加快建设全国统一大市场的意见》

11. 《中共成都市委关于依托智慧蓉城建设优化营商环境的意见》

12. 《成都市智慧蓉城建设领导小组关于印发智慧蓉城建设2024年工作要点的通知》（成智蓉领发〔2024〕1号）

## 五、 主要技术内容的确定依据

### （1）标准范围

说明了本标准对公共资源交易的数据集成和数据治理的整体流程、数据安全与质量和成果提出了要求，适用于成都市行政区域内各类公共资源交易平台开展公共资源交易的数据集成和数据治理。

### 2) 术语和定义

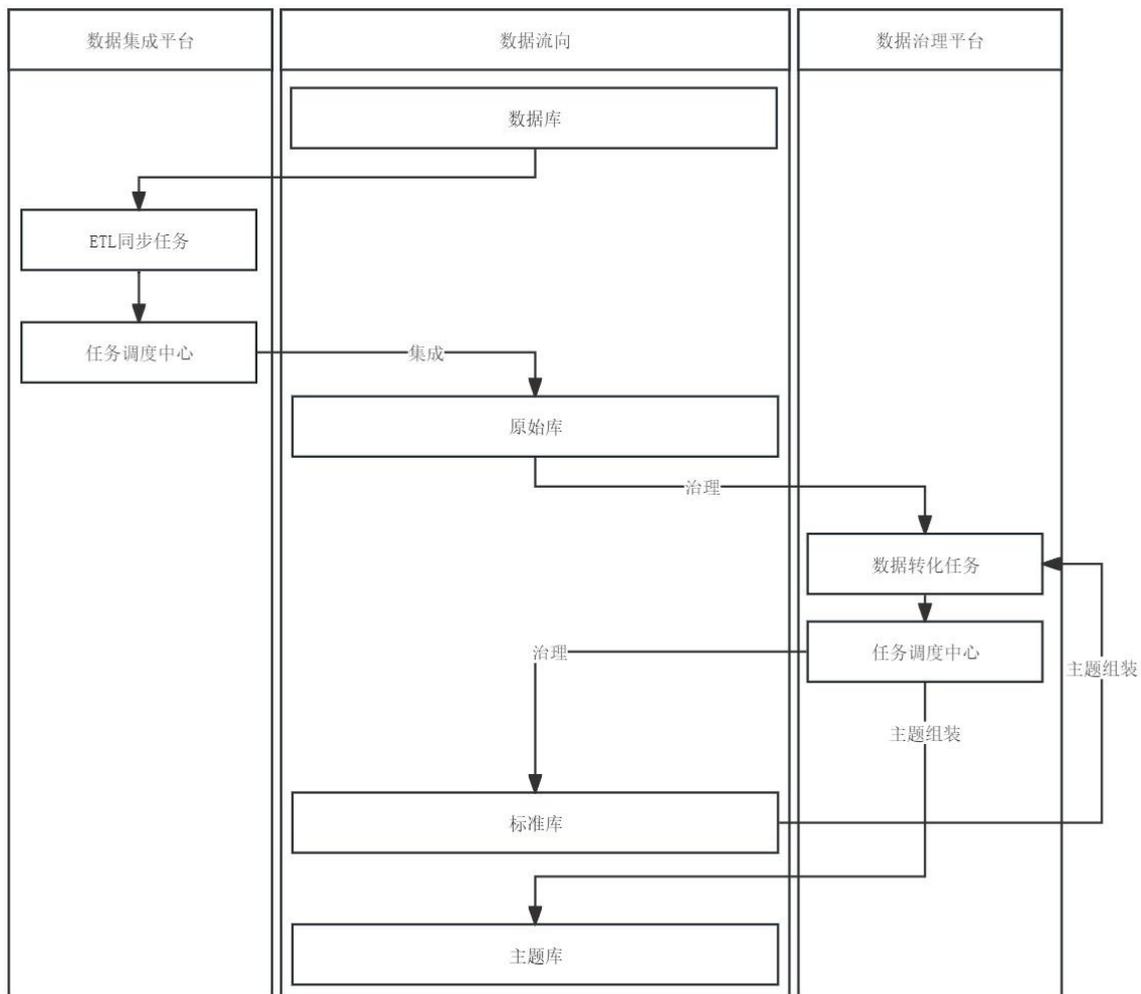
根据对相关标准研究，结合信息化专业术语及本标准需求对数据集成、数据治理进行了定义，主要描述了数据集成和治理过程作用；ETL 为行业技术用于，为方便理解进行解释。

### 3) 整体流程

规定了整体流程的概述、数据集成和数据治理的过程要求。描述了数据集成和数据治理的数据流程走向，规定了数据集成的数据源配置、ETL 任务开发数据调度的工作要求，规定了数据治理时新建数据仓库库表、创建数据治理任务、设置任务执行周期等的工作要求。数据集成和数据治理整体流程如下图。

以数据流向为线索，直观展示通过数据集成和数据治理双平

台，汇聚集成和标准化治理不同来源、格式、特点的数据，形成公共资源交易数据标准库和主题库的全过程。第一步，在数据集成平台，通过配置 ETL 任务，自动从配置的数据源获取数据，存储至数据仓库，完成数据集成，此时存储的数据为未治理的原始数据，数据来源可能为不同的子系统，可能存在数据字段命名不规范、字段含义不明确、数据格式不一致的问题。第二步，在数据治理平台，按照元数据规范，创建标准数据库表，通过配置的数据治理任务，将数据集成平台中的原始数据进行清洗、转换，写入标准数据库表，形成命名规范、规则统一的标准数据。第三步，根据数据实际应用需求，在标准数据库的基础上筛选数据形成数据主题库，便于各类不同场景下的数据应用。



#### 4) 数据安全与治理

规定数据仓库中数据进行加密、解密、脱敏以及数据质量校验等安全的操作步骤。

#### 5) 成果

规定了数据集成和治理形成的成果主要内容。

### 六、重大分歧意见的处理经过和依据

本标准的编写过程无重大分歧意见产生。

### 七、采用国际标准情况

本标准不涉及采用国际标准情况。

## **八、与现行法律、法规和强制性标准的关系**

本标准遵循国家现行法律、法规的规定，与相关标准协调一致，没有冲突。

## **九、贯彻标准的要求和措施建议**

本标准一经发布，应采用适宜的方式及时开展标准宣传和培训，使公共资源交易资源体系建设、应用相关工作的人员熟悉标准内容，在相关平台对标准内容进行公示并告知所有相关人员按标执行。

## **十、涉及专利的有关说明**

本标准不涉及专利问题。

## **十一、预期的经济、社会效益**

本标准应用于成都市各公共资源交易平台，为公共资源交易数据资源体系的建设和应用提供依据。通过公共资源交易数据资源体系的建设和数据集成与治理，形成高质量、高价值的公共资源交易数据，对于提高市场效益、优化资源配置、服务政府宏观经济决策等方面具有重要的价值。通过数据共享服务，实现数据流通和交易，繁荣要素市场，对经济的平稳、健康和高质量发展也具有重要意义。

《公共资源交易数据规范》标准起草工作组

2024年8月22日